

## ยุทธศาสตร์ขององค์การบริหารส่วนตำบลผาน้ำย้อย อำเภอหนองพอก จังหวัดร้อยเอ็ด

### ๑. วิสัยทัศน์ผู้บริหารท้องถิ่น

“มุ่งมั่นพัฒนาคุณภาพชีวิต เศรษฐกิจและสังคม สร้างการมีส่วนร่วมในโครงสร้างพื้นฐาน บริการเพื่อประชาชน”

#### ๑.๒ ยุทธศาสตร์

๑. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน
๒. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านคุณภาพชีวิต
๓. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการจัดระเบียบชุมชน สังคม และความสงบเรียบร้อย
๔. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรม และการท่องเที่ยว
๕. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๖. ยุทธศาสตร์การพัฒนาส่งเสริมและอนุรักษ์ศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น
๗. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการเมือง การบริหาร

#### ๑.๓ เป้าประสงค์

๑. เพื่อพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน
๒. เพื่อพัฒนาด้านคุณภาพชีวิต
๓. เพื่อพัฒนาด้านการจัดระเบียบชุมชน สังคม และความสงบเรียบร้อย
๔. เพื่อพัฒนาด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรม และการท่องเที่ยว
๕. เพื่อพัฒนาด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๖. เพื่อพัฒนาด้านศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น
๗. เพื่อพัฒนาด้านการเมือง การบริหาร

#### ๑.๔ พันธกิจ

๑. จัดให้มีและบำรุงรักษาทางน้ำและทางบก
๒. รักษาความสะอาดของถนน ทางน้ำ ทางเดิน ที่สาธารณะรวมทั้งกำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูลและน้ำเสีย
๓. ป้องกันและระงับโรคติดต่อ
๔. ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
๕. ส่งเสริมการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม
๖. ส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ
๗. คุ้มครอง ดูแล และบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๘. บำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น
๙. ให้มีน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภค และการเกษตร
๑๐. ให้มีและบำรุงการไฟฟ้าหรือแสงสว่างโดยวิธีอื่น
๑๑. จัดให้มีและบำรุงรักษาทางระบายน้ำ
๑๒. บำรุงและให้มีสถานที่ประชุม การกีฬา และการพักผ่อนหย่อนใจและสวนสาธารณะ

๑๓. ให้มีและส่งเสริมกลุ่มเกษตรกรและกิจการสหกรณ์
๑๔. ส่งเสริมให้มีอุตสาหกรรมในครอบครัว
๑๕. บำรุงและส่งเสริมการประกอบอาชีพของราษฎร
๑๖. การคุ้มครองดูแลและรักษาทรัพย์สินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน
๑๗. หาผลประโยชน์จากทรัพย์สินขององค์การบริหารส่วนตำบล
๑๘. ให้มีตลาด ท่าเทียบเรือ ท่าข้าม และที่จอดรถ
๑๙. กิจการเกี่ยวพาดิน
๒๐. การท่องเที่ยว
๒๑. การผังเมือง
๒๒. การสาธารณสุขโรคและการก่อสร้างอื่นๆ
๒๓. การสาธารณสุข
๒๔. การปรับปรุงแหล่งชุมชนแออัดและการจัดการเกี่ยวกับที่อยู่อาศัย
๒๕. การส่งเสริมประชาธิปไตย ความเสมอภาค และสิทธิเสรีภาพของประชาชน
๒๖. ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่น
๒๗. การรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง
๒๘. การสาธารณสุข การอนามัยครอบครัว และการรักษาพยาบาล
๒๙. การจัดให้มีและควบคุมสุสานและฌาปนสถาน
๓๐. การควบคุมเลี้ยงสัตว์
๓๑. การให้มีและควบคุมการฆ่าสัตว์
๓๒. การรักษาปลอดภัย ความเป็นระเบียบเรียบร้อย และการอนามัย โรงมหรสพ และสาธารณสถานอื่นๆ
๓๓. การขนส่งและวิศวกรรมจราจร
๓๔. การควบคุมอาคาร
๓๕. การรักษาความสงบเรียบร้อย การส่งเสริมและสนับสนุนการป้องกันและรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

#### **๑.๕ ตัวชี้วัด**

๑.กรณีโครงการโครงสร้างพื้นฐาน วัดคุณภาพงานจากการที่ คณะกรรมการตรวจรับงานจ้างตรวจรับงานโดยจะต้องได้คุณภาพงานที่ดี ไม่มีปัญหาและข้อท้วงติง

๒.กรณีโครงการด้านอื่นๆ วัดจากการบรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ในโครงการทุกประการ

## ๑.๖ คำเป้าหมาย

| ยุทธศาสตร์                                                                         | เป้าหมาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ๑. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน                                          | การก่อสร้าง ปรับปรุง บำรุงรักษาโครงสร้างพื้นฐานต่างๆในพื้นที่ เช่น ถนน สะพาน รังระบายน้ำ ท่อลอดเหลี่ยม ท่อ คสล. หอกระจายข้าว ระบบน้ำอุปโภคบริโภค อาคารต่างๆ สิ่งก่อสร้างในฌาปนสถาน                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| ๒. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านคุณภาพชีวิต                                               | โครงการพัฒนาสังคมและส่งเสริมคุณภาพชีวิตต่างๆ เช่น การช่วยเหลือผู้สูงอายุ ผู้พิการ ผู้ป่วยเอดส์ ผู้ยากไร้ ผู้ด้อยโอกาส โครงการพัฒนาหมู่บ้านในด้านสังคมและส่งเสริมคุณภาพชีวิต ส่งเสริมการสหกรณ์ ส่งเสริมเยาวชน สตรี อุดหนุน อปท.อื่น ส่วนราชการหรือหน่วยอื่นของรัฐ องค์กรประชาชน องค์กรการกุศล องค์กรที่จัดตั้งตามกฎหมาย เพื่อดำเนินโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาด้านสังคมและส่งเสริมคุณภาพชีวิต การป้องกันและระงับโรคติดต่อต่างๆ ควบคุม ป้องกันโรคระบาดในพื้นที่ พัฒนา ส่งเสริม สนับสนุนการบริการสาธารณสุขของหมู่บ้าน กองทุนหลักประกันสุขภาพ อบต.ผาน้ำย้อย สร้างเสริมสุขภาพะในชุมชน เช่นการจัดการแข่งขันกีฬา การส่งนักกีฬาเข้าร่วมการแข่งขัน ฯลฯ |
| ๓. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการจัดระเบียบชุมชน สังคม และความสงบเรียบร้อย              | ดำเนินการหรืออุดหนุนหน่วยงานที่ดำเนินการแก้ไขปัญหายาเสพติด เพิ่มศักยภาพการปฏิบัติงานให้แก่ อปพร. ฝึกอบรมราษฎรในหมู่บ้านให้มีความรู้ปลูกจิตสำนึกให้ราษฎรมีความสามัคคี ประองตอง ป้ายจราจร กระจกโค้งป้องกันอุบัติเหตุ ไฟกระพริบ ฯลฯ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|                                                                                    | สมานฉันท์ เพื่อความมั่นคงของชาติ เพิ่มประสิทธิภาพ การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และลดอุบัติเหตุบนท้องถนน ฯลฯ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| ๔. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรม และการท่องเที่ยว | พัฒนา วางแผน ส่งเสริมการลงทุนและการพาณิชย์กรรม พัฒนา วางแผน ส่งเสริมการท่องเที่ยวในพื้นที่ตำบลผาน้ำย้อยและอำเภอหนองพอก                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |

|                                                                                            |                                                                                                                                                                                               |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ๕. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม       | การบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เช่น ปลูกต้นไม้ในป่าชุมชนป่าต้นน้ำ ป่าสาธารณะ ปลูกหญ้าแฝก อนุรักษ์ฟื้นฟูแหล่งน้ำ สร้างและซ่อมแซมฝายชะลอน้ำ ตามพระราชดำริฯ เป็นต้น |
| ๖. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านส่งเสริมและอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น | พัฒนา ส่งเสริม สนับสนุน การศึกษาทั้งในระบบและนอกระบบอนุรักษ์และจรรโลงไว้ซึ่งการศาสนาและวัฒนธรรม                                                                                               |
| ๘. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการเมือง การบริหาร                                                | เพื่อพัฒนาระบบการเมืองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข การบริหารงานมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุด                                                                         |

#### ๑.๗ กลยุทธ์

๑. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน
  - ๑.๑ พัฒนาการก่อสร้าง ปรับปรุง บำรุงรักษาถนน สะพาน ทางเท้า และทางระบายน้ำ
  - ๑.๒ พัฒนาการก่อสร้างสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ
  - ๑.๓ พัฒนาระบบไฟฟ้าและแสงสว่าง
๒. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านคุณภาพชีวิต
  - ๒.๑ ส่งเสริมด้านการศึกษาในระดับก่อนวัยเรียน ประถมศึกษา และมัธยมศึกษา ทั้งในระบบและนอกระบบ
  - ๒.๒ ส่งเสริมเพื่อป้องกันและระงับโรคติดต่อ พัฒนาสุขภาพของประชาชนให้แข็งแรง
  - ๒.๓ ส่งเสริมให้ประชาชนได้รับสวัสดิการจากภาครัฐอย่างเสมอภาคและเท่าเทียมกัน
  - ๒.๔ ส่งเสริมการให้ความรู้ด้านการประกอบอาชีพแก่ประชาชนภายในตำบล
  - ๒.๕ ส่งเสริมให้ชุมชนสามารถจัดการบริหารตนเองได้อย่างเข้มแข็ง
๓. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการจัดระเบียบชุมชน สังคม และความสงบเรียบร้อย
  - ๓.๑ พัฒนาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย การรักษาความสงบเรียบร้อยในชีวิตและทรัพย์สิน
  - ๓.๒ พัฒนาการให้บริการด้านการแพทย์ฉุกเฉิน การให้การรักษายาบาลขั้นพื้นฐานได้อย่างถูกต้องและรวดเร็ว
๔. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรม และการท่องเที่ยว
  - ๔.๑ ส่งเสริมการวางแผนการพัฒนาอย่างเป็นระบบ
  - ๔.๒ ส่งเสริมการพัฒนาการท่องเที่ยวอย่างมีมืออาชีพ
๕. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
  - ๕.๑ ส่งเสริมการบริหารจัดการพัฒนาแหล่งน้ำภายในตำบล
  - ๕.๒ สร้างจิตสำนึกด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติภายในตำบล
๖. ยุทธศาสตร์การพัฒนาส่งเสริมและอนุรักษ์ศิลป วัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น
  - ๖.๑ ส่งเสริมศิลป วัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น
  - ๖.๒ อนุรักษ์ศิลป วัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น

๗. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการเมืองและการบริหาร

๗.๑ ส่งเสริมการเมืองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

๗.๒ พัฒนาและปรับปรุงเครื่องมือ เครื่องใช้ และสถานที่ในการปฏิบัติงาน

๗.๓ ส่งเสริมการพัฒนาตามนโยบายของยุทธศาสตร์ภาค ยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด ยุทธศาสตร์จังหวัด และยุทธศาสตร์อำเภอ

**๑.๘ จุดยืนทางยุทธศาสตร์**

**จุดยืนทางยุทธศาสตร์ (Positioning) ขององค์การบริหารส่วนตำบลผาน้ำย้อย**

การกำหนดจุดยืนทางยุทธศาสตร์ (Positioning) ขององค์การบริหารส่วนตำบลผาน้ำย้อย กำหนดการพัฒนาที่ครอบคลุมกิจกรรมต่าง ๆ ขององค์การบริหารส่วนตำบลผาน้ำย้อย ที่เกี่ยวข้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนา จำนวน ๗ ยุทธศาสตร์ และ ๑๙ กลยุทธ์ ดังนี้

**๑. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน**

๑.๑ พัฒนาการก่อสร้าง ปรับปรุง บำรุงรักษาถนน สะพาน ทางเท้า และทางระบายน้ำ

๑.๒ พัฒนาการก่อสร้างสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ

๑.๓ พัฒนาระบบไฟฟ้าและแสงสว่าง

**๒. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านสังคมและส่งเสริมคุณภาพชีวิต**

๒.๑ ส่งเสริมด้านการศึกษาในระดับก่อนวัยเรียน ประถมศึกษา และมัธยมศึกษา ทั้งในระบบและนอกระบบ

๒.๒ ส่งเสริมเพื่อป้องกันและระงับโรคติดต่อ พัฒนาสุขภาพของประชาชนให้แข็งแรง

๒.๓ ส่งเสริมให้ประชาชนได้รับสวัสดิการจากภาครัฐอย่างเสมอภาคและเท่าเทียมกัน

๒.๔ ส่งเสริมการให้ความรู้ด้านการประกอบอาชีพแก่ประชาชนภายในตำบล

๒.๕ ส่งเสริมให้ชุมชนสามารถจัดการบริหารตนเองได้อย่างเข้มแข็ง

**๓. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการจัดระเบียบชุมชนสังคมและความสงบเรียบร้อย**

๓.๑ พัฒนาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย การรักษาความสงบเรียบร้อยในชีวิตและทรัพย์สิน

๓.๒ พัฒนาการให้บริการด้านการแพทย์ฉุกเฉิน การให้การรักษายาบาลขั้นพื้นฐานได้อย่างถูกต้อง และรวดเร็ว

**๔. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการวางแผนการส่งเสริมการลงทุนพาณิชยกรรมและการท่องเที่ยว**

๔.๑ ส่งเสริมการวางแผนการพัฒนาอย่างเป็นระบบ

๔.๒ ส่งเสริมการพัฒนาการท่องเที่ยวอย่างเป็นมืออาชีพ

**๕. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม**

๕.๑ ส่งเสริมการบริหารจัดการพัฒนาแหล่งน้ำภายในตำบล

๕.๒ สร้างจิตสำนึกด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติภายในตำบล

**๖. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม**

๖.๑ ส่งเสริมศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น

๖.๒ อนุรักษ์ศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น

**๗. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการเมืองและการบริหาร**

๗.๑ ส่งเสริมการเมืองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

๗.๒ พัฒนาและปรับปรุงเครื่องมือ เครื่องใช้ และสถานที่ในการปฏิบัติงาน

๗.๓ ส่งเสริมการพัฒนาตามนโยบายของยุทธศาสตร์ภาค ยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด ยุทธศาสตร์จังหวัด และยุทธศาสตร์อำเภอ

## ๒.๙ ความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์ในภาพรวม

ในภาพรวมแล้วยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลผาน้ำย้อย มุ่งพัฒนา ๗ ด้าน ได้แก่ การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน การพัฒนาด้านคุณภาพชีวิต การพัฒนาด้านการจัดระเบียบชุมชนสังคมและความสงบเรียบร้อย การพัฒนาด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรม และการท่องเที่ยว การพัฒนาด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การพัฒนาด้านส่งเสริมและอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น การพัฒนาด้านการเมืองและการบริหาร

## ๒.การวิเคราะห์เพื่อพัฒนาท้องถิ่น

### ๒.๑ การวิเคราะห์กรอบการจัดทำยุทธศาสตร์ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

#### ๑. วิเคราะห์ SWOT ในมิติด้านบุคลากรและทรัพยากรบุคคลในพื้นที่ (Man)

| จุดแข็ง (Strengths)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | จุดอ่อน (Weaknesses)                                                                                       |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ๑. อัตรากำลังคนทำงานในองค์กรมีจำนวนเหมาะสมเมื่อเปรียบเทียบกับองค์กรที่มีรายได้เทียบเท่ากัน                                                                                                                                                                                                                                                                             | ๑. ปัญหาด้านทรัพยากรบุคคลขาดความกระตือรือร้นในการปฏิบัติงาน                                                |
| จุดแข็ง (Strengths)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | จุดอ่อน (Weaknesses)                                                                                       |
| ๒. มีทรัพยากรบุคคลที่มีความรู้ความสามารถหลากหลายในตำบล เช่น ด้านความรู้พืชสมุนไพร ด้านความรู้เรื่องการจักสาน ด้านความรู้ประเพณีวัฒนธรรมภายในท้องถิ่น<br>๔. ประชากรมีประมาณหกพันกว่าคนถือเป็นจำนวนที่เหมาะสมไม่มากไม่น้อยเกินไปทำให้สามารถให้บริการสาธารณะได้อย่างทั่วถึง<br>๕. มีการอยู่ร่วมกันของประชาชนที่หลากหลายในพื้นที่ เช่น ชาวพุทธ ชาวคริสต์ ไทยอีสาน ภูไท ฯลฯ | ๒. มีความเสี่ยงที่จะเกิดปัญหาโรคติดต่อรอบวนอุทยานแห่งชาติดงมะอี<br>๓. มีความเสี่ยงในปัญหายาเสพติดภายในตำบล |
| โอกาส (Opportunities)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | อุปสรรค (Threats)                                                                                          |
| ๑. มีสถานที่ท่องเที่ยวและธรรมชาติที่สวยงาม ควรส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์<br>๒. เนื่องจากมีเส้นทางการติดต่อหลายเส้นทางจึงทำให้มีการคมนาคมมาก เหมาะกับการลงทุนด้านเศรษฐกิจ                                                                                                                                                                                        | ๑. เนื่องจากมีพื้นที่ครอบคลุมหลายจังหวัดทำให้การพัฒนาเป็นไปได้ช้า                                          |
| ความได้เปรียบเชิงยุทธศาสตร์                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | ความท้าทายเชิงยุทธศาสตร์                                                                                   |
| ๑. มีสถานที่ท่องเที่ยวและธรรมชาติที่สวยงามเหมาะกับการลงทุนด้านธุรกิจท่องเที่ยว                                                                                                                                                                                                                                                                                         | ๑. ส่งเสริมแหล่งท่องเที่ยวให้ประชาชนทั่วไปทราบอย่างกว้างขวาง                                               |

## ๒. วิเคราะห์ SWOT ในมิติด้านการเงิน (Money)

| จุดแข็ง (Strengths)                                                                                                                                                                                                      | จุดอ่อน (Weaknesses)                                                                                                                                                                  |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ๑. ปัจจุบันมีเจ้าหน้าที่ที่มีความรู้เชี่ยวชาญระบบ e-laas หลายคน                                                                                                                                                          | ๑. มีการตั้งงบประมาณแบบสมดุมาโดยตลอด ทำให้การบริหารงบประมาณมีประสิทธิภาพและมีปัญหาน้อย<br>๒. วัฒนธรรมการจัดสรรงบประมาณแบบเอาหม้อบ้านเป็นเกณฑ์ ไม่ได้นำเอาปัญหาและความต้องการเป็นเกณฑ์ |
| โอกาส (Opportunities)                                                                                                                                                                                                    | อุปสรรค (Threats)                                                                                                                                                                     |
| ๑. ได้รับสนับสนุนงบประมาณจากกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ในด้านสวัสดิการสังคม                                                                                                                               | ๑. รัฐจัดสรรงบประมาณให้ท้องถิ่นค่อนข้างน้อยเมื่อเทียบกับภารกิจ และส่วนใหญ่เป็นเงินผ่าน เช่น งบอาหารกลางวัน เบี้ยผู้สูงอายุ ผู้พิการ เอดส์ งบสาธารณสุขมูลฐาน                           |
| ความได้เปรียบเชิงยุทธศาสตร์                                                                                                                                                                                              | ความท้าทายเชิงยุทธศาสตร์                                                                                                                                                              |
| ๑. การดำเนินงานด้านสังคม สวัสดิการ และสังคมสงเคราะห์ได้รับงบประมาณสนับสนุนจากหลายหน่วยงานของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ทำให้ประหยัดงบประมาณในด้านนี้ สามารถนำงบประมาณไปเสริมในด้านอื่นๆที่ยังเป็นจุดอ่อน | ๑. เปลี่ยนแปลงวัฒนธรรมการจัดสรรงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาด้านงบประมาณได้อย่างไร                                                                                                          |

## ๓. วิเคราะห์ SWOT ในมิติด้านทรัพย์สิน วัสดุ ครุภัณฑ์ เครื่องมือเครื่องใช้ (Material)

| จุดแข็ง (Strengths)                                                                                                                    | จุดอ่อน (Weaknesses)                                                                                                                                                           |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ๑. มีรถกู้ชีพในการให้บริการแก่ประชาชนในการให้บริการการแพทย์ฉุกเฉิน<br>๒. มีรถบรรทุกน้ำเพื่อให้บริการในยามเกิดภัยแล้งและการเกิดอัคคีภัย | ๑. ที่ทำงานคับแคบ ไม่มีที่จอดรถพนักงานและผู้มาติดต่อราชการ<br>๒. บางครั้งมีการใช้วัสดุ อุปกรณ์ ที่ผิดงาน ผิดประเภทและอาจทำให้เกิดความเสียหาย เสี่ยงงบประมาณในการบำรุงดูแลรักษา |
| โอกาส (Opportunities)                                                                                                                  | อุปสรรค (Threats)                                                                                                                                                              |
| ๑. มีครุภัณฑ์ที่พร้อมในการให้บริการแก่ประชาชนในหลายด้าน พร้อมเพื่อการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง                                               | ๑. ครุภัณฑ์มีอยู่เริ่มชำรุดและล้าสมัย                                                                                                                                          |
| ความได้เปรียบเชิงยุทธศาสตร์                                                                                                            | ความท้าทายเชิงยุทธศาสตร์                                                                                                                                                       |
| ๑. การมีรถกู้ชีพและรถบรรทุกน้ำทำให้สามารถให้บริการแก่ประชาชนได้                                                                        | ๑. จะมีวิธีการปรับปรุงที่ทำการให้ทัดเทียมกับ อปท. อื่นๆ ได้อย่างไรภายใต้งบประมาณที่จำกัด                                                                                       |

๔. วิเคราะห์ SWOT ในมิติด้านการบริหารจัดการ (Management)

| จุดแข็ง (Strengths)                                                                                   | จุดอ่อน (Weaknesses)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ๑. การมีบุคลากรและเครื่องมือ เครื่องใช้ที่พร้อมในการปฏิบัติงานทำให้สามารถบริการประชาชนได้ทันที        | ๑. เนื่องจากมีบุคลากรและเครื่องมือ เครื่องใช้มากทำให้ต้องใช้งบประมาณ เพื่อดำเนินการต่างๆ ในส่วนที่เกี่ยวข้องมากขึ้นตามลำดับ ทำให้สามารถพัฒนาด้านอื่นๆ ได้ช้า                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| โอกาส (Opportunities)                                                                                 | อุปสรรค (Threats)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| ๑. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีเว็บไซต์รวมหนังสือสั่งการต่างๆ รวมระเบียบกฎหมาย รวมระบบสารสนเทศต่างๆ | ๑. ปัญหาในระเบียบข้อกฎหมายที่ยังไม่ครอบคลุมความต้องการของประชาชน เช่น ไฟไหม้บ้านหลังเดียว รัฐให้การช่วยเหลือไม่ได้ เป็นต้น<br>๒. ปัญหาข้อระเบียบกฎหมายที่ไม่ชัดเจนของส่วนกลางในด้านการบริหารการศึกษา เช่น เด็กปฐมวัยที่ไร้สัญชาติจะมีสิทธิได้รับสวัสดิการอาหารกลางวัน อาหารเสริมนมหรือไม่ เป็นต้น<br>๓.สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบ อปท.อย่างเข้มข้น บางครั้งปัญหาไม่ได้เกิดที่ อปท.แต่เป็นปัญหาระเบียบกฎหมายที่ส่วนกลางกำหนดมามีปัญหาในทางปฏิบัติ เช่น ปัญหาฉีดวัคซีนโรคพิษสุนัขบ้าได้หรือไม่ ฯลฯ |
| ความได้เปรียบเชิงยุทธศาสตร์                                                                           | ความท้าทายเชิงยุทธศาสตร์                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| ๑.มีองค์ความรู้ด้านการจัดและบริหารการศึกษามากกว่า อปท.อื่นๆ                                           | ๑. จะทำให้บุคลากรมีความรู้เรื่องระเบียบกฎหมายให้ถ่องแท้เพื่อการปรับใช้ในพื้นที่ให้ได้อย่างมีประสิทธิภาพได้อย่างไร                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |

๕. วิเคราะห์ SWOT ในมิติด้านบริบทของพื้นที่ ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

| จุดแข็ง (Strengths)                                                                                                                                                                                            | จุดอ่อน (Weaknesses)                                                                                                                                      |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ๑. มีแหล่งท่องเที่ยวในพื้นที่ ได้แก่ พระมหาเจดีย์ชัยมงคล ผาหมอกมีวย สวนพฤกษศาสตร์วรรณคดีภาคตะวันออกเฉียงเหนือ<br>๒. มีขนาดพื้นที่ประมาณ ๕๐.๒๙ ตารางกิโลเมตร ใหญ่เกินไป ทำให้การบริการสาธารณะเป็นไปอย่างทั่วถึง | ๑. มีการลักลอบตัดไม้ทำลายป่า ทำให้เหลือพื้นที่ป่า และสัตว์ป่าน้อยลง<br>๒. แหล่งน้ำภายในตำบลเกิดการตื้นเขิน กักเก็บน้ำได้น้อยเกิดปัญหาน้ำทำการเกษตรน้อยลง  |
| โอกาส (Opportunities)                                                                                                                                                                                          | อุปสรรค (Threats)                                                                                                                                         |
| ๑. การเข้าสู่ AEC จะทำให้นักท่องเที่ยวมาเที่ยวในพื้นที่มากขึ้น สร้างรายได้ให้แก่ราษฎรในพื้นที่                                                                                                                 | ๑.มีถนนหลายสายในพื้นที่ที่เป็นทรัพย์สินของหน่วยงานอื่น เช่น กรมทางหลวงชนบท องค์การบริหารส่วนจังหวัด ซึ่งเมื่อมีปัญหาเกิดขึ้นกับถนนได้รับการแก้ไขที่ล่าช้า |

|                                                     | ๒. ราชการส่วนกลางถ่ายโอนภารกิจมากมายให้ท้องถิ่นแต่ไม่ถ่ายโอนงบประมาณให้ท้องถิ่นเพื่อเป็นค่าบริหารจัดการ เช่น การถ่ายโอนถนนมาให้ท้องถิ่นแต่ไม่ถ่ายโอนงบประมาณเพื่อบำรุงรักษาซ่อมแซม                         |
|-----------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ความได้เปรียบเชิงยุทธศาสตร์                         | ความท้าทายเชิงยุทธศาสตร์                                                                                                                                                                                   |
| ๑. ทำเลที่ตั้งของตำบลมีแหล่งท่องเที่ยวที่โดดเด่นมาก | ๑. การทำอย่างไรเพื่อบริหารจัดการกับปัญหาคนไร้สถานะทางทะเบียน ยาเสพติด โสเภณีเด็ก เด็กไม่เข้าศึกษาในสถานศึกษา ปัญหาที่อยู่อาศัยที่ไม่มีเอกสารสิทธิ<br>๒. วางนโยบายไม่รับถ่ายโอนภารกิจที่ไม่พร้อมจะดำเนินการ |

### ๓.๒ การประเมินสถานการณ์สภาพแวดล้อมภายนอกที่เกี่ยวข้อง

#### ๓.๒.๑) การเปลี่ยนแปลงในประเทศที่จะส่งผลกระทบต่อ อบต.

- รัฐธรรมนูญฉบับใหม่จะส่งผลกระทบต่อกรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างไร
- แนวโน้มการยกฐานะจาก อบต. เป็นเทศบาลทั่วประเทศ
- แนวโน้มการควบรวมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีพื้นที่ในตำบลเดียวกันให้มีองค์กรเดียว
- การเพิ่มขึ้นหรือลดลงของการจัดสรรเงินงบประมาณให้ อบต.

#### ๓.๒.๒) การเปลี่ยนแปลงในระดับภูมิภาคที่จะส่งผลกระทบต่อ อบต.

AEC หรือ Asean Economics Community คือ การรวมตัวของชาติในอาเซียน ๑๐ ประเทศ โดยมี ไทย พม่า ลาว เวียดนาม มาเลเซีย สิงคโปร์ อินโดนีเซีย ฟิลิปปินส์ กัมพูชา บรูไน เพื่อที่จะให้มีผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจร่วมกัน จะมีรูปแบบคล้ายๆ กลุ่ม Euro Zone นั่นเอง จะทำให้มีผลประโยชน์ อำนาจต่อรองต่างๆ กับคู่ค้าได้มากขึ้น และการนำเข้า ส่งออกของชาติในอาเซียนก็จะเสรี ยกเว้นสินค้าบางชนิดที่แต่ละประเทศอาจจะขอไว้ไม่ลดภาษีนำเข้า (เรียกว่าสินค้าอ่อนไหว)

Asean จะรวมตัวเป็น ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนและมีผลเป็นรูปธรรม ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ ณ วันนั้นจะทำให้ภูมิภาคนี้เปลี่ยนแปลงไปอย่างมาก โดย AEC Blueprint (แบบพิมพ์เขียว) หรือแนวทางที่จะให้ AEC เป็นไปคือ

๑. การเป็นตลาดและฐานการผลิตเดียวกัน
๒. การเป็นภูมิภาคที่มีขีดความสามารถในการแข่งขันสูง
๓. การเป็นภูมิภาคที่มีการพัฒนาทางเศรษฐกิจที่เท่าเทียมกัน
๔. การเป็นภูมิภาคที่มีการบูรณาการเข้ากับเศรษฐกิจโลก

จากการที่องค์การบริหารส่วนตำบลผาน้ำย้อยได้กำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนา ไว้จำนวน ๘ ยุทธศาสตร์ ดังนั้น จึงวิเคราะห์การเปลี่ยนแปลงในระดับภูมิภาค หรือ การเข้าสู่ AEC ที่จะส่งผลกระทบต่อองค์การบริหารส่วนตำบลผาน้ำย้อย ในยุทธศาสตร์ต่างๆ ดังนี้

#### ๑. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน

การเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ของไทย ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยเฉพาะอย่างยิ่งองค์การบริหารส่วนตำบลผาน้ำย้อย ต้องให้ความสำคัญกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อรองรับการ

หลังไหลเข้ามาของประชากรประเทศเพื่อนบ้านไม่ว่าจะเข้ามาในฐานะนักท่องเที่ยว คนทำงาน หรือการอื่นใด การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญ เช่น ถนน ป้ายจราจรที่มีภาษาอังกฤษและภาษาต่างประเทศที่จำเป็น เป็นต้น

## **๒. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านคุณภาพชีวิต**

ภาษาอังกฤษยังเป็นภาษาที่คนไทยมีความเชี่ยวชาญในการสื่อสารน้อยกว่าประเทศอื่นๆ ในอาเซียน ดังนั้น องค์การบริหารส่วนตำบลผาน้ำย้อย จึงได้เริ่มต้นสนับสนุน ส่งเสริมการนำครูชาวต่างชาติจากมูลนิธิกระจกเงาเข้ามาสอนภาษาอังกฤษโดยการให้อยู่กินกับชาวบ้าน โรงเรียนในพื้นที่ เพื่อนำร่องไปสู่โครงการอื่นๆ ในการเร่งรัดพัฒนาให้ประชาชนในพื้นที่มีทักษะในการสนทนาภาษาอังกฤษเพิ่มมากขึ้น ปัญหาด้านสาธารณสุขที่สำคัญคงหนีไม่พ้นโรคติดต่อที่สำคัญ ไม่ว่าจะเป็น โรคเอดส์ ไข้เลือดออก SARS ไข้หวัดนกและโรคอื่นๆ ที่มีผลมาจากการเคลื่อนย้ายแรงงานเข้ามาในไทย การค้ามนุษย์และการท่องเที่ยว มีความเสี่ยงต่อการปนเปื้อน การแพร่ระบาดของโรคศัตรูพืชและโรคระบาดสัตว์

## **๓. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการจัดระเบียบชุมชนสังคมและความสงบเรียบร้อย**

การเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ของไทย ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยเฉพาะอย่างยิ่งองค์การบริหารส่วนตำบลผาน้ำย้อยต้องให้ความสำคัญกับการจัดระเบียบชุมชนสังคมและความสงบเรียบร้อยมากขึ้น เนื่องจากกฎหมายและวัฒนธรรมของแต่ละชนชาติอาจมีความแตกต่างกัน ดังนั้น อาจมีการฝ่าฝืนกฎหมายจากชาวต่างประเทศในไทยมากขึ้นทั้งโดยตั้งใจและความไม่รู้กฎหมาย อีกทั้ง อาจเกิดปัญหาอาชญากรรม ยาเสพติดเพิ่มมากขึ้นจากการหลั่งไหลของแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานในไทยมากขึ้น

## **๔. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรม และการท่องเที่ยว**

องค์การบริหารส่วนตำบลผาน้ำย้อย ต้องเร่งบูรณาการร่วมกับแหล่งท่องเที่ยวในพื้นที่ ไม่ว่าจะเป็น พระมหาเจดีย์ชัยมงคล สวนพฤกษศาสตร์วรรณคดีภาคตะวันออกเฉียงเหนือ เขตห้ามล่าสัตว์ป่าผาน้ำทิพย์ รวมทั้งร่วมบูรณาการการทำงานกับโรงแรม รีสอร์ท ที่พักในพื้นที่ เพื่อพัฒนาไปสู่ความยั่งยืนของแหล่งท่องเที่ยวดังกล่าว

## **๕. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม**

การบุกรุกพื้นที่ป่าอาจมีมากขึ้น ด้วยสาเหตุทั้งที่เกิดจากชาวบ้านต้องการหาของป่าเพื่อการค้าขาย และสาเหตุการบุกรุกป่าเพื่อต้องการพื้นที่ทำมาหากินไม่เพียงพอต่อความต้องการ หรือการขายที่ดินให้นายทุนแล้วไม่มีที่ทำกินจึงต้องไปเปิดป่าใหม่

## **๖. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านส่งเสริมและอนุรักษ์ศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น**

ตำบลผาน้ำย้อย มีความเชื่อประจำหมู่บ้าน คือ การไหว้ปู่ตาและเสาหลักบ้าน โดยมีการจัดเป็นประจำทุกปี ซึ่งเป็นความร่วมมือของประชาชนในพื้นที่ และยังมีประเพณีสงกรานต์ ประเพณีบุญบั้งไฟและบุญผะเหวดเป็นประเพณีหลักในตำบลที่ดำเนินการอย่างต่อเนื่อง สอดคล้องกับอำเภอหนองพอก และจังหวัดร้อยเอ็ด เห็นควรให้สืบสานเป็นประจำทุกปี

## **๗. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการเมืองและการบริหาร**

การบริหารภาครัฐต้องเร่งรัดพัฒนาให้ตอบสนองการให้บริการ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการให้บริการในด้านการอนุญาต อนุมัติ ต่างๆ ซึ่งต้องมีคู่มือภาษาอังกฤษ จีน เป็นต้น เพื่อสื่อสารกับชาวต่างชาติที่ต้องการทำนิติกรรมต่างๆ ซึ่งเกี่ยวกับรัฐ เช่น การเสียภาษีบำรุงท้องที่ การเสียภาษีป้าย เป็นต้น อีกทั้งเจ้าหน้าที่ภาครัฐต้องพัฒนาการใช้ภาษาอังกฤษ